

Об изменениях избирательного законодательства

В текущем году в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» изменения вносились четыре раза.

Так, Федеральным законом от 15.02.2016 № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей" ограничено общее количество наблюдателей, представляющих интересы одной политической партии, одного кандидата, избирательного объединения, общественного объединения, инициативной группы по проведению референдума, которые могут находиться на избирательном участке в течение всего периода с момента начала работы комиссии в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а также ограничить количество замен членов комиссии с правом совещательного голоса.

В настоящее время политические партии, зарегистрированные кандидаты вправе назначить в каждую комиссию не более двух наблюдателей, имеющих право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования (при этом список назначенных наблюдателей должен представляться в соответствующую территориальную комиссию не позднее, чем за три дня до дня голосования).

Полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса могут быть прекращены по решению лица или органа, назначившего члена комиссии, и переданы другому лицу. При этом кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса и назначать нового члена комиссии с правом совещательного голоса в отношении одной и той же комиссии не более чем пять раз.

Ранее ограничения по количеству наблюдателей и числу решений о прекращении полномочий члена избирательной комиссии не устанавливались, что мешало работе избирательной комиссии в период проведения голосования.

Федеральный закон от 09.03.2016 № 65-ФЗ «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статью 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусматривает обязательность участия избирательных объединений и зарегистрированных кандидатов в совместных агитационных мероприятиях (дебатах) на каналах государственных и муниципальных организаций телерадиовещания.

Также предусмотрена возможность исключительно личного участия в дебатах зарегистрированных кандидатов, в том числе от имени избирательных объединений

- кандидатов, зарегистрированных в составе списков кандидатов, в ходе проводимых в Российской Федерации выборов любого уровня.

Законом установлено, что в случае нарушения требования об обязательном участии избирательного объединения, кандидата в дебатах, причитающееся им эфирное время переходит оппоненту (оппонентам).

Федеральным законом от 09.03.2016 № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» внесены следующие новеллы:

-уточнены положения, касающиеся гласности в деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума, участия представителей СМИ в информационном освещении выборов и референдумов, включая их присутствие на заседаниях указанных комиссий, а также в помещениях для голосования в день голосования;

-предусмотрены единые для федеральных, региональных и местных выборов правила составления перечня государственных и муниципальных организаций, осуществляющих выпуск СМИ, вводится регулирование порядка освещения выборов и референдумов в сетевых изданиях;

-уточнены требования к использованию в избирательных документах полного и краткого наименований избирательных объединений.

Так, предусмотрено, что на всех заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с документами, вправе присутствовать представители СМИ, при этом на заседаниях комиссии при установлении ею итогов голосования, определении результатов выборов, референдума, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума вправе присутствовать представители СМИ, работающие в редакции средства массовой информации на основании заключенного не менее чем за 2 месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов трудового или возмездного гражданско-правового договора, и аккредитованные в порядке, установленном ЦИК РФ или, по ее поручению - избирательной комиссией субъекта РФ.

Порядок аккредитации представителей средств массовой информации при проведении выборов, референдумов утвержден Постановлением ЦИК России от 27.04.2016 N 5/35-7

Согласно порядку в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации при проведении всех выборов, референдумов производится аккредитация представителей средств массовой информации, зарегистрированных для распространения на территории двух и более субъектов Российской Федерации.

В избирательной комиссии субъекта Российской Федерации производится аккредитация представителей любых средств массовой информации на выборах любого уровней для распространения информации в данном субъекте.

Аккредитационное удостоверение, выданное Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, действует на всей территории Российской Федерации.

Аккредитационное удостоверение, выданное избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, действует на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Формы аккредитационных удостоверений являются едиными для всех выборов и референдумов, проводимых в Российской Федерации.

Следующее изменений касается избирательных бюллетеней.

Так, в избирательном бюллетене, протоколе об итогах голосования, результатах выборов используется полное наименование политической партии, общественного объединения, если оно состоит не более чем из семи слов. Если полное наименование политической партии, общественного объединения состоит более чем из семи слов, а сокращенное наименование не более чем из семи слов, в избирательном бюллетене, протоколе об итогах голосования, результатах выборов используется сокращенное наименование политической партии, общественного объединения. Если как полное, так и сокращенное наименование политической партии, общественного объединения состоит более чем из семи слов, кандидат или орган политической партии, иного общественного объединения, выдвинувших кандидата, список кандидатов, в предусмотренном законом порядке согласует краткое (состоящее не более чем из семи слов) наименование, которое используется в избирательном бюллетене, протоколе об итогах голосования, результатах выборов. При этом краткое наименование политической партии, общественного объединения образуется с соблюдением требований, предусмотренных соответственно статьёй 6 Федерального закона «О политических партиях», положениями Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ "Об общественных объединениях", и только из слов, составляющих наименование политической партии, общественного объединения, указанное в ее (его) уставе.

Например, наименование политической партии должно содержать слова «политическая партия», в наименовании политической партии не допускается использование наименований органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также имени и (или) фамилии гражданина.

Уточнены гарантии деятельности зарегистрированных кандидатов

Так, работодатель, представитель нанимателя, командир воинской части, администрация образовательной организации, в которых работает, служит, проходит альтернативную гражданскую службу, военные сборы, учится зарегистрированный кандидат, со дня регистрации кандидата до дня официального опубликования результатов выборов обязаны по заявлению, рапорту зарегистрированного кандидата освободить его от работы, службы, военных сборов, учебных занятий в любой день и на любое время в течение этого срока (ст.41).

Ранее в данной норме положения об администрациях образовательных учреждениях, а также об освобождении от военных сборов отсутствовали.

Федеральным законом от 05.04.2016 № 92-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 62 и 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусмотрены ограничения на использование в агитационных материалах изображений лиц, не являющихся кандидатами. Вместе с тем, допускается возможность использования изображений кандидата среди неопределенного круга лиц.

Использование высказываний различных физических лиц о кандидате, избирательном объединении (политической партии) предусматривается в прежнем правовом режиме, то есть при условии получения согласия физического лица на такое использование. Вместе с тем, прямо предусмотрен запрет на использование в агитационных материалах высказываний физических лиц, которым федеральным законом запрещено проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума.

Согласно ст. 48 ФЗ № 67-ФЗ запрещается привлекать к предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет, в том числе использовать изображения и высказывания таких лиц в агитационных материалах.

Ранее допускалось использование кандидатом своих изображений, использование избирательным объединением изображений выдвинутых им кандидатов, в том числе со своими супругом, детьми (включая детей, не достигших возраста 18 лет).

Член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах и факт такого нарушения установлен в судебном порядке. Исполнение соответствующего судебного решения обеспечивают правоохранные органы. Правоохранные органы также обеспечивают в соответствии с федеральными законами безопасность граждан и общественный порядок в помещении для голосования и на территории избирательного участка, участка референдума.

Таким образом, в избирательное законодательство внесены существенные изменения, которыми необходимо руководствоваться всем субъектам избирательного процесса, а также контролирующим, правоохранным, судебным органам.

Помощник прокурора



О.Ю. Морозова